



2007 FLEGT Briefing Notes Series

Wetshandhaving, beleid en handel in de bosbouw

Een wettigheidsgarantiesysteem voor hout

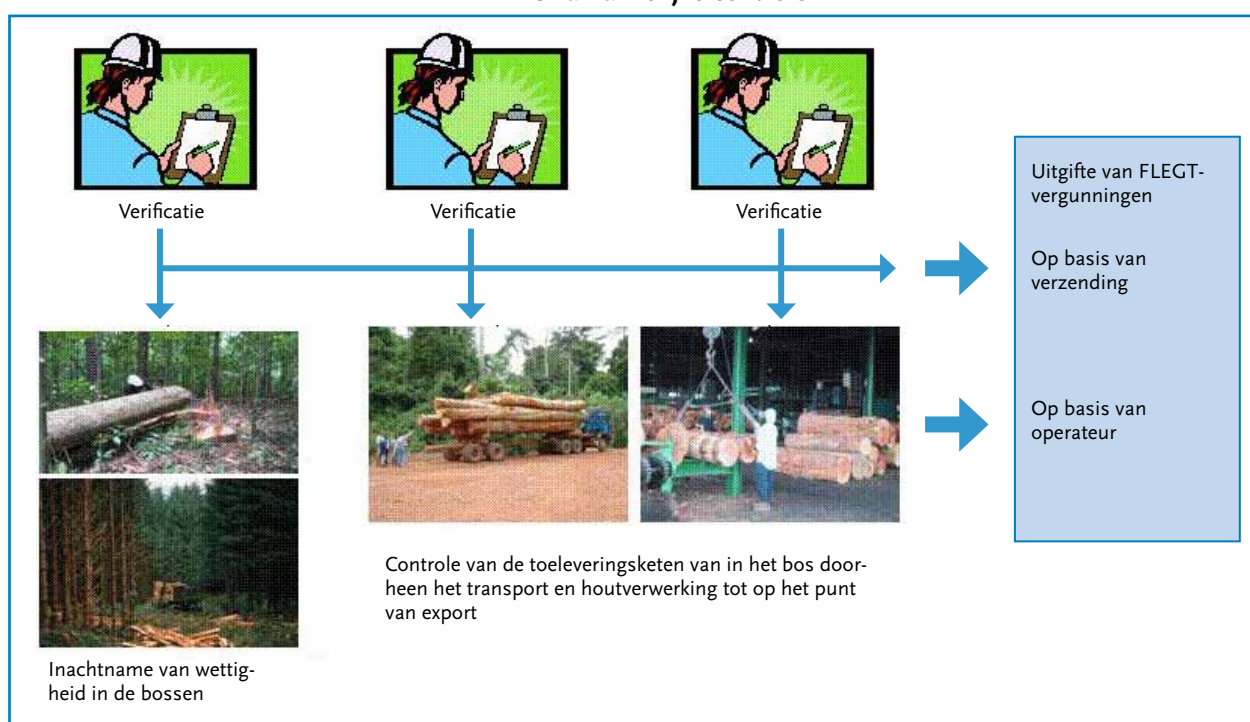
1 Achtergrond

Het EU-actieplan voor wetshandhaving, beleid en handel in de bosbouw (FLEGT) identificeert een reeks maatregelen om het probleem van onwettige houtkap en aanverwante handel aan te pakken. Het Actieplan legt speciaal de nadruk op beheersvormingen en capaciteitsontwikkeling in houtproducerende landen. Dit wordt ondersteund door acties die tot doel hebben de handel in en het gebruik van onwettig gekapt hout te verminderen en het gebruik van wettig gekapt hout te bevorderen in de EU. De EU stelt voor om dit te doen via vrijwillige partnerschapsakkoorden (Voluntary Partnership Agreements – VPA's) tussen de EU en houtproducerende landen waar onwettige houtkap een probleem is (zie Briefing Note 6).

In deze serie zijn de volgende acht publicaties verschenen:

1. Wat is FLEGT?
2. Wat is wettig hout?
3. Een wettigheidsgarantiesysteem voor hout
4. Controle van de toeleveringsketen: houttraceersystemen en bewakingsketen
5. Wettigheidsgarantiesystemen: controlevereisten
6. Vrijwillige partnerschapsakkoorden
7. Richtlijnen voor onafhankelijke toezicht
8. FLEGT vergunningen en wettigheidsgarantie op basis van marktdeelnemers

Onafhankelijke controle





Een belangrijk deel van elke VPA zal de opstelling van een vergunningensysteem zijn om te garanderen dat in de EU enkel houtproducten worden geïmporteerd die geproduceerd werden in overeenstemming met de nationale wetgeving van het exporterende land. Krachtens het vergunningensysteem zal de import in de EU van hout dat geëxporteerd wordt uit een partnerland verboden worden tenzij het hout een geldige vergunning heeft. Dit zal echter geen invloed hebben op de handel in houtproducten van niet-partnerlanden.

2 Elementen van een wettigheidsgarantiesysteem

Een wettigheidsgarantiesysteem (LAS) heeft tot doel een betrouwbare manier aan te reiken om een onderscheid te maken tussen wettig en onwettig geproduceerde houtproducten. De uitgifte van vergunningen door partnerlanden vereist een systeem om te garanderen dat enkel wettig geproduceerd hout een vergunning krijgt om geëxporteerd te worden. Dit moet controles van bosactiviteiten en ook een controle van de toeleveringsketen vanaf de houtkap tot de export omvatten. Een dergelijk wettigheidsgarantiesysteem omvat vijf componenten:

Een definitie van wettig geproduceerd hout: Een standaard die duidelijk bepaalt welke wetten van het partnerland nageleefd moeten worden en die criteria en indicatoren aanreikt om de overeenstemming met deze wetten te testen (zie Briefing Note 2).

Controle van de toeleveringsketen: Vereisten voor systemen om houtproducten te traceren doorheen de hele productieketen, vanaf de houtkap tot het punt van export (zie Briefing Note 4).

Verificatie: Voorschriften met betrekking tot de controle van de overeenstemming met de definitie van wettigheid en de controle van de toeleveringsketen (zie Briefing Note 5).

Uitgifte van vergunningen: Details met betrekking tot wie vergunningen uitgeeft en de manier waarop dit gebeurt.

Onafhankelijke controle van de systemen door een derde: Een manier om geloofwaardigheid te bieden door te garanderen dat alle vereisten van het wettigheidsgarantiesysteem ten uitvoer worden gebracht zoals voorgeschreven.

3 Ontwikkeling van wettigheidsgarantiesystemen

In veel partnerlanden bestaan er al enkele elementen van een geschikt wettigheidsgarantiesysteem. Het is echter mogelijk dat niet alle aspecten doeltreffend werken. In deze gevallen zal het partnerland veranderingen moeten implementeren om te garanderen dat de bestaande systemen de wettigheid garanderen en een betrouwbare tracering van de houtproducten toelaten. In andere gevallen, als de bestaande systemen heel beperkt zijn of niet naar behoren werken, zullen nieuwe systemen ingevoerd moeten worden.

Er wordt verwacht dat partnerschapsakkoorden in de meeste gevallen onderhandeld en van kracht zullen worden voordat de wettigheidsgarantiesystemen volledig operationeel zijn en de vergunningverlening voor houtproducten van start kan gaan. Een kerncomponent van een vrijwillig partnerschapsakkoord zal een gedetailleerd plan zijn waarin duidelijke tijdsgebonden acties worden gedefinieerd voor de ontwikkeling van het wettigheidsgarantiesysteem en de tenuitvoerlegging van het vergunningensysteem. In het kader van het vrijwillig partnerschapsakkoord zullen domeinen geïdentificeerd worden waarin er nood is aan technische en financiële bijstand ter ondersteuning van deze acties (zie Briefing Note 6).

4 Tenuitvoerlegging van wettigheidsgarantiesystemen

Er zijn twee benaderingen voor de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van wettigheidsgarantiesystemen: op basis van verzending en op basis van operateur.

Vergunningen op basis van verzending: Aan elke zending van houtproducten voor export naar de EU wordt een individuele vergunning toegekend door de vergunningverlenende instantie. Deze benadering, waarbij een vergunningverlenende instantie het bewijs van wettige herkomst controleert dat voor elke verzending wordt geleverd, zal doorgaans een nationaal controlesysteem vereisen dat voldoet aan de vereisten voor wettigheidsgarantiesystemen.

Vergunningen op basis van operateur: De vergunningverlenende autoriteit verzekert zich ervan dat een bepaalde operateur een systeem heeft om de wettige herkomst te controleren van al het hout dat voldoet aan de vereisten voor wettigheidsgarantiesystemen. Alle zendingen van de operateur zullen gedekt worden door FLEGT-vergunningen zolang periodieke

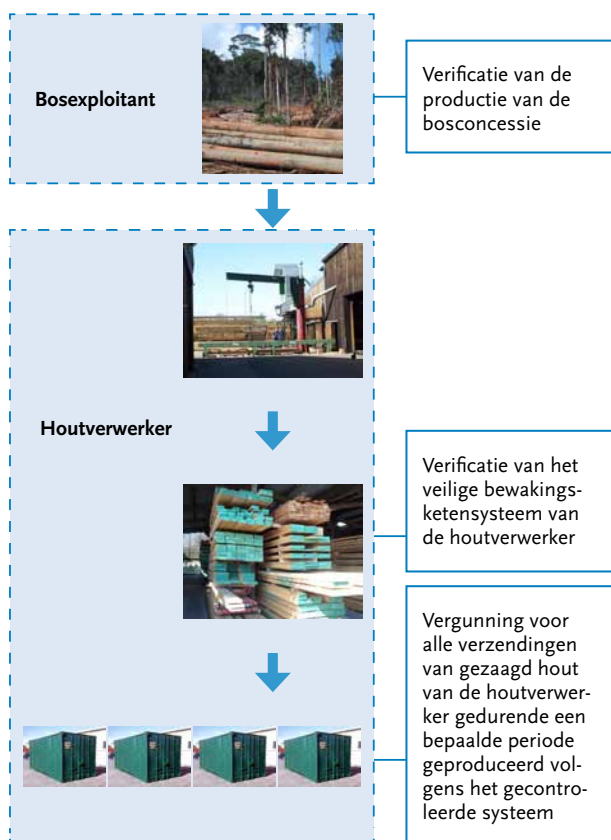


audits aantonen dat het goedgekeurde systeem van kracht blijft. In dit geval is er een aanzienlijke reikwijdte voor de erkenning van een brede waaier van bestaande systemen die gebruikt worden door operatoren, zoals certificatiesystemen en houtraceersystemen. In dergelijke gevallen zou het noodzakelijk zijn dat deze systemen periodiek gecontroleerd worden door de vergunningverlenende instantie om te garanderen dat ze voldoen aan de vereisten van wettigheidsgarantiesystemen.

In sommige partnerlanden zal het mogelijk zijn om op nationale schaal een wettigheidsgarantiesysteem te ontwikkelen en ten uitvoer te brengen. Er wordt echter verwacht dat de systemen, minstens op

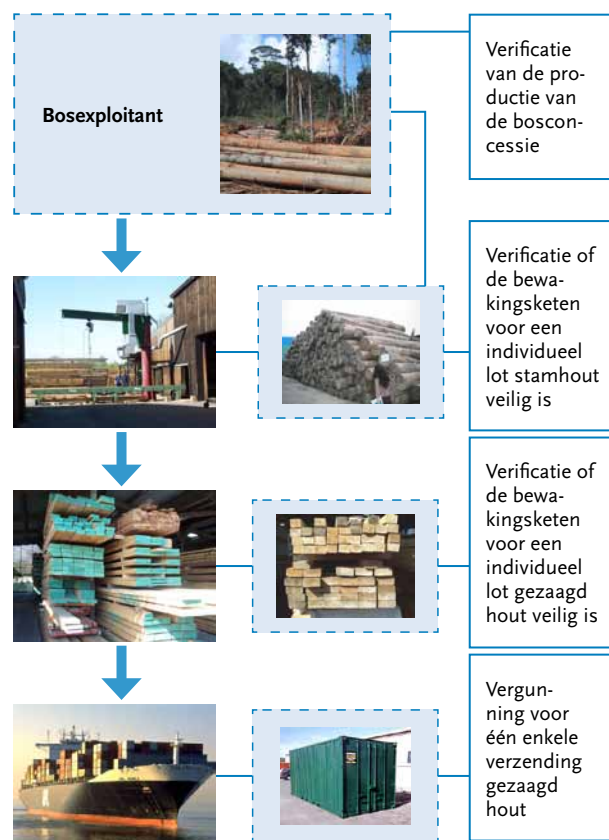
korte termijn, eerder beperkt zullen zijn qua reikwijdte – misschien geografisch of beperkt tot belangrijke toeleveringsketens die exporteren naar de EU. Terwijl dit in een initiële fase aangewezen kan zijn, zal de EU partnerlanden aanmoedigen om de toepassing van zijn wettigheidsgarantiesystemen uit te breiden tot al zijn exportmarkten en tot de binnenlandse markt.

De controle van de globale werking van de wettigheidsgarantiesystemen van elk partnerland zal een kernverantwoordelijkheid zijn van een gezamenlijk implementatiecomité (Joint Implementation Committee – JIC) dat bestaat uit vertegenwoordigers van de regering van het partnerland en vertegenwoordigers van de EU (zie Briefing Note 6).



Vergunningen op basis van exploitant

Figuur 1: Vergunningen op basis van exploitant



Vergunningen op basis van verzending

Figuur 2: Vergunningen op basis van verzending



De FLEGT Briefing Notes worden opgesteld door een deskundigengroep samengesteld door de Europese Commissie. Ze hebben tot doel informatie te verstrekken in het kader van de bespreking van het EU-actieplan inzake wetshandhaving, beleid en handel in de bosbouw. Ze weerspiegelen geen officiële standpunten. Ze hebben tot doel nuttige informatie te verstrekken aan potentiële FLEGT-partnerlanden en anderen die geïnteresseerd zijn in het initiatief. (December 2011)